



Medicus Mundi
Suisse

Santé pour tous

***Une analyse critique de Thomas Schwarz, secrétaire exécutif
du réseau Medicus Mundi International (MMI)***

New York, septembre 2023 : ils veulent encore construire ensemble un monde plus sain. Qui peut y croire....

De Thomas Schwarz

Malheureusement, il semble peu probable que l'espoir de faire avancer des thèmes clés de la politique internationale de la santé par une déclaration commune des chefs d'État et de gouvernement se concrétise cette année... Un aperçu lucide de la « réunion de haut niveau sur la couverture sanitaire universelle » dans le cadre de l'Assemblée générale de l'ONU 2023.



Photo: United Nations Photo/UN Photo/Rick Bajornas/flickr.com; CC BY-NC-ND 2.0

En septembre 2019, les chefs d'État et de gouvernement et autres éminents représentants gouvernementaux s'étaient réunis à New York pour une « réunion de haut niveau sur la couverture sanitaire universelle (CSU) ». La déclaration politique finale s'intitulait « Se rassembler pour construire un monde plus sain ». Le Réseau Medicus Mundi International (MMI) était alors fortement impliqué dans le processus de préparation. L'un de ses représentants était présent à la réunion de haut niveau. À l'issue de celle-ci, nous avons critiqué la déclaration politique. Avec ses onze pages et un total de 59 « engagements » (commitments), elle apparaissait comme une liste de souhaits timide et non spécifique, qui n'entraînerait aucun changement significatif dans l'accès des populations aux soins de santé.

Une nouvelle tentative...

Quatre ans plus tard, l'Organisation mondiale de la santé (OMS) et les gouvernements se préparent à une nouvelle réunion de haut niveau sur la CSU, programmée pour le 21 septembre 2023 à New York. Cependant, l'optimisme n'est pas de mise. Dans un monde profondément divisé, marqué par des conflits issus d'égoïsmes nationaux et des tensions géopolitiques, les États ne se sont pas « rapprochés ». Et ce monde n'est certainement pas devenu plus sain. La pandémie de COVID-19 a encore affaibli les systèmes de santé. Elle a clairement mis en évidence les conséquences des grandes inégalités, de l'injustice économique et financière, de la commercialisation des soins de santé et du manque de solidarité et d'action internationale.

Plus précisément, selon le rapport de surveillance mondial « Tracking Universal Health Coverage » de 2021, certains progrès réalisés au cours des 20 dernières années en matière de couverture des prestations (« coverage ») ont été partiellement réduits à néant par la pandémie de COVID-19. En outre, les objectifs concernant la réduction des difficultés financières sont loin d'être atteints. Selon un rapport présenté par le directeur général de l'OMS lors de l'Assemblée mondiale de la santé de cette année, il est indiqué que « bien que la plupart des pays reconnaissent la couverture sanitaire universelle comme un enjeu répercuté dans les lois et les plans nationaux, l'absence de mesures opérationnelles concrètes, conjuguée au financement public insuffisant des services de santé, continue de compromettre les progrès vers la concrétisation d'objectifs pertinents pour 2030. »

Selon un rapport présenté par le directeur général de l'OMS lors de l'Assemblée mondiale de la santé de cette année, il est indiqué que « bien que la plupart des pays reconnaissent la couverture sanitaire universelle comme un enjeu répercuté dans les lois et les plans nationaux, l'absence de mesures opérationnelles concrètes, conjuguée au financement public insuffisant des services de santé, continue de compromettre les progrès vers la concrétisation d'objectifs pertinents pour 2030. »



Photo: European External Action Service/flickr.com; CC BY-NC-ND 2.0

Au début, l'OMS se voulait optimiste

En cette année de son 75^e anniversaire, l'OMS a voulu profiter de l'occasion, pour obtenir à nouveau au plus haut niveau politique de l'Assemblée générale de l'ONU, un soutien et des engagements tangibles sur la manière de faire avancer concrètement, dans chaque Etat, et collectivement par la communauté internationale, le projet social et politique « Santé pour tous ».

Cette fois, la déclaration finale devait être courte, concise et orientée vers l'action, avec des objectifs clairs et mesurables. C'était en tout cas le dessein affiché du secrétariat de l'OMS, mais aussi du gouvernement thaïlandais chargé par le secrétaire général de l'ONU du

processus d'élaboration de la « déclaration politique », en collaboration avec le Guyana. Cet optimisme prévalait encore en novembre, lorsque nous, Réseau Medicus Mundi International, avons été invités par le gouvernement thaïlandais à une réunion stratégique concernant la réunion de haut niveau, et également en janvier, lorsque nous avons à notre tour invité l'OMS et la Thaïlande à une table ronde.

Mais New York n'est pas Genève, et encore moins Bangkok. La diplomatie onusienne est encore plus complexe et « politique » que celle de l'Organisation mondiale de la santé. Un premier projet de déclaration finale de la réunion de haut niveau de mai 2023 le laissait déjà entrevoir, et plus encore le (provisoire) « projet final ». – Les négociations ont été interrompues fin août : les responsables en charge des négociations n'étant pas parvenus à se mettre d'accord sur certains points clés, comme les droits sexuels et reproductifs.

Cette fois, la déclaration finale devait être courte, concise et orientée vers l'action, avec des objectifs clairs et mesurables.



Photo: United Nations Photo/UN Photo/JC McIlwaine/flickr.com; CC BY-NC-ND 2.0

La déclaration sur la CSU, recule-t-elle?

Le projet de déclaration finale publié par le secrétaire général de l'ONU commence par la « reconnaissance » et la « réaffirmation » par les États membres de certaines mentions issues de déclarations et de prises de position antérieures, ainsi que d'autres principes (paragraphe 1 à 17). Elles sont suivies par l'expression de la « profonde préoccupation » des États membres face au manque de progrès et à l'accroissement des inégalités (paragraphe 18 à 46), puis par une interminable liste d'ambitions ou « engagements » et d'axes d'action (paragraphe 46 à 109) (Political Declaration of the High-level Meeting on UHC, 2023).

Malgré la vaste introduction de cette section, les engagements qui y sont présentés restent timides et vagues. Toutes les formulations concernant des questions brûlantes et controversées ont été soit supprimées, soit édulcorées au plus petit dénominateur commun, souvent issu de la déclaration finale de 2019 ou d'autres documents de l'ONU. De plus, les « axes d'action » ne sont pas vraiment orientés vers des actes : ils ne comportent ni engagements concrets ni objectifs à atteindre. Par conséquent, ils ne permettent pas non plus d'assurer un suivi et ne peuvent pas être utilisés pour amener les gouvernements à rendre des comptes. Les quelques progrès très limités en matière de formulation, comme l'ajout du terme « participation sociale » ou un langage plus clair concernant les droits des professionnels de la santé, sont obtenus dans des domaines incontestés. Mais dans d'autres, comme le genre et les droits des femmes, les « engagements » sont encore plus timides qu'il y a quatre ans.

Toutes les formulations concernant des questions brûlantes et controversées ont été soit supprimées, soit édulcorées au plus petit dénominateur commun, souvent issu de la déclaration finale de 2019 ou d'autres documents de l'ONU.

Sur la base de notre expérience de la réunion de haut niveau de 2019, nous devons donc nous préparer à ce que ces mêmes États membres de l'ONU oublient leurs propres déclarations et engagements sympathiques et vagues dès qu'ils auront quitté la salle de réunion pour aller célébrer une autre « déclaration révolutionnaire ». Ils continueront à promouvoir les bonnes affaires et l'égoïsme national, dans un monde profondément divisé et injuste. Ceci est d'autant plus regrettable que cette année, le directeur général de l'OMS et le partenariat international « CSU2030 » ont présenté des plans d'action pour la mise en œuvre et l'application de la couverture sanitaire universelle, qui sont eux bien orientés vers l'action et mesurables (UHC2030).

Au moins, tout à la fin des 109 paragraphes de la déclaration politique, on trouve un axe d'action clair : « Convoquer une réunion de haut niveau sur la couverture sanitaire universelle à New York en 2027. »

Aux questions concernant les attentes, c'est-à-dire est-ce que l'OMS parviendra à remettre la santé au « plus haut niveau politique » de l'Assemblée générale de l'ONU, la réponse est donc malheureusement simple : « Non, pas d'attentes, c'est sans espoir. » Mais peut-être que, pendant la semaine des « réunions de haut niveau », il y aura quelques événements parallèles intéressants et pertinents, un bon réseautage pour ceux qui seront à New York, et peut-être que quelque part dans le bâtiment de l'ONU, on entendra une jeune femme crier : « Comment osez-vous ! » Nous ne l'entendrons pas. Nous ne sommes pas invités cette fois-ci.

Aux questions concernant les attentes, c'est-à-dire est-ce que l'OMS parviendra à remettre la santé au « plus haut niveau politique » de l'Assemblée générale de l'ONU, la réponse est donc malheureusement simple : « Non, pas d'attentes, c'est sans espoir. »

References

- Change is gonna come. Remco van de Pas, MMI Network (2019).
<https://www.internationalhealthpolicies.org/featured-article/change-is-gonna-come/>
- Delivering results – or failing billions of people. Katri Bertram (2023).
<https://katribertam.wordpress.com/2023/09/04/delivering-results-or-failing-billions-of-people/>
- Draft Political Declaration of the High-level Meeting on Universal Health Coverage (2023) “Universal Health coverage: expanding our ambition for health and well-being in a post-COVID world”. <https://www.un.org/pga/77/wp-content/uploads/sites/105/2023/09/UHC-Final-Text.pdf>
- Letter from the President of the UN General Assembly – Health-related Processes Political Drafts (Septembre 2023 ; outre la réunion de haut niveau sur les CHU, des réunions de haut niveau sur la tuberculose et les pandémies auront également lieu).
<https://www.un.org/pga/77/2023/09/01/letter-from-the-president-of-the-general-assembly-health-related-processes-political-drafts/>
- Political Declaration of the High-level Meeting on Universal Health Coverage (2019) “Universal health coverage: moving together to build a healthier world.”
<https://www.un.org/pga/73/wp-content/uploads/sites/53/2019/07/FINAL-draft-UHC-Political-Declaration.pdf>
- Preparing for the UN High-level Meeting on Universal Health Coverage (WHO 2023).
<https://www.who.int/activities/preparing-for-the-un-high-level-meeting-2023-and-achieving-health-for-all>
- Reorienting health systems to primary health care as a resilient foundation for universal health coverage and preparations for a high-level meeting of the United Nations General Assembly on universal health coverage. Report by the WHO Director-General

(Weltgesundheitsversammlung, Mai 2023).

https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA76/A76_6-en.pdf

- Summary report of the Bellagio Workshop on “Commitment to Universal Health Coverage (UHC): a preparation for World Health Assembly UHC resolution in May 2023 and a High-level Meeting of the General Assembly on UHC in September 2023”, 7-10 November 2022. <https://drive.google.com/file/d/1H3586YMmsivcwC5JnmNWDjdhX2XK55DR/view>
- UHC2023: Preparation for the high-level meeting of the United Nations General Assembly on universal health coverage. Resolution WHA 76.4 (Assemblée mondiale de la santé, mai 2023). From commitment to action. Action agenda on universal health coverage from the UHC movement (2023). <https://www.uhc2030.org/un-hlm-2023/action-agenda-from-the-uhc-movement/>
- UN Draft Pandemic Declaration Offers ‘Little Hope’ for Strengthening Global Preparedness. Stefan Anderson, Health Policy Watch (2023). <https://healthpolicy-watch.news/un-draft-pandemic-...>
- Update on the state of preparations for the 2023 high-level meeting on UHC. Thomas Schwarz s'entretient avec Shyama Kurukuma (OMS) et Viroj Tancharoenstien (Thaïlande), janvier 2023. Zoom Meeting



Thomas Schwarz est secrétaire exécutif du Réseau Medicus Mundi International depuis 2008. Il était auparavant directeur de Medicus Mundi Suisse. Il travaille et publie sur les thèmes de la coopération et de la gouvernance internationales en matière de santé. Email

Kontakt

Deutschschweiz

Medicus Mundi Schweiz
Murbacherstrasse 34
CH-4056 Basel
Tel. +41 61 383 18 10
info@medicusmundi.ch

Suisse romande

Route de Ferney 150
CP 2100
CH-1211 Genève 2
Tél. +41 22 920 08 08
contact@medicusmundi.ch

Coordonnées bancaires

Basler Kantonalbank, Aeschen, 4002 Basel
Medicus Mundi Schweiz, 4056 Basel
IBAN: CH40 0077 0016 0516 9903 5
BIC: BKBBCHBBXXX